

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

Происходящая в России демократизация политической и экономической системы, провозглашение создания основ правового государства вызывает необходимость коренной реорганизации форм и методов деятельности всех правовых институтов и добровольных объединений, связанных с защитой прав и законных интересов граждан. Важнейшее место в этом процессе занимает совершенствование российской адвокатуры.

В последние годы в нашей стране активно формируется рынок предоставления квалифицированной правовой помощи. Адвокаты ежегодно принимают участие в рассмотрении 90% уголовных дел и более 10% гражданских дел. Однако, не смотря на это, того количества профессиональных юристов, которое действует сегодня на территории Российской Федерации (РФ), явно недостаточно для обеспечения граждан и организаций юридической помощью. Необходимо резкое увеличение численности адвокатуры (сегодня их число в стране достигает 55 тыс., из них 6 тыс. в Москве) и такая организация работы адвокатов, которая будет обеспечивать реальное расширение юридической помощи.

В России становление профессиональной адвокатуры связано с реформами 1864 года. Рождавшийся суд присяжных не мог функционировать без обеспечения профессиональной защиты, к чему частные ходатаи и стряпчие - предшественники адвокатов - готовы не были.

Октябрьская революция 1917 года разрушила сложившуюся в России судебную систему и адвокатуру. Вплоть до утверждения первого Положения об адвокатуре 26 мая 1922 года правовую помощь в суде по гражданским и уголовным делам оказывали в соответствии с декретами о суде - «неопороченные граждане обоего пола», а затем - члены коллегий правозаступников, осуществлявших функции защиты, обвинения и представительства в гражданском судопроизводстве.

С 1922 года адвокатура советской России, а затем и адвокатура СССР прошла значительный путь в организационном формировании (создание республиканских, областных, краевых коллегий адвокатов с их юридическими консультациями на местах) и в кадровом обеспечении. Постепенно «неопороченные граждане» и иные правозащитники-энтузиасты были вытеснены профессионалами с высшим, как правило, юридическим образованием.

К началу 90-х годов адвокатура России представляла собой чисто советское учреждение. Об этом свидетельствовала неопределенность ее правового статуса, позволявшая предъявлять к ней требования с учетом идеологических установок КПСС, характер поставленных перед ней задач, особенности взаимоотношений адвокатуры с государственными органами и общественными организациями.

С принятием Конституции РФ, процессом приведения в соответствие с ней законодательства и начавшейся судебной-правовой реформой актуализировался вопрос о разработке соответствующего новым социальным и правовым реалиям законопроекта, создающего механизм защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, а также обеспечения доступа к правосудию. С 1 июля 2002 года вступил в силу Закон об адвокатской деятельности и адвокатуре. Многолетняя история его прохождения в парламенте страны отражала несогласованность позиций по отдельным вопросам в самой адвокатской среде.

Каждый гражданин вправе рассчитывать на квалифицированную юридическую помощь. Ее обеспечение гарантируется частью 1 статьи 48 конституции РФ. Часть вторая той же статьи Конституции РФ закрепляет право пользоваться помощью адвоката (защитника) за каждым задержанным, заключенным под стражу, обвиняемым в совершении преступления с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения. В случаях, предусмотренных законом, такая помощь оказывается бесплатно.

Законодатель исходит из простой истины - для эффективного оказания правовой помощи, как и в любом другом деле, нужен специалист, отстаивающий права и интересы граждан или юридических лиц со знанием дела. Нарастающий объем нормативной правовой информации, расширение сферы рыночных отношений, коррупции, преступности затрудняют реализацию прав и свобод человека и гражданина и обуславливают расширение спроса на квалифицированную юридическую помощь.

В настоящее время в стране существует множество юридических фирм, бюро, ассоциаций, правовых служб в государственных и негосударственных учреждениях и других организационных форм оказания юридической помощи. Одно из ведущих мест по значимости, объему и содержанию оказываемой помощи занимает разветвленная сеть ассоциаций юристов-адвокатов, осуществляющих защиту и представительство интересов граждан и юридических лиц в конституционном, арбитражном, административном, гражданском и уголовном судопроизводстве.

Понятие и задачи адвокатуры и адвокатской деятельности

Адвокатура – самоуправляющееся объединение (сообщество) юристов-профессионалов, основной функцией которого является оказание квалифицированной помощи населению, включая участие в различных видах судопроизводства в качестве защитников либо представителей потерпевшего, истца, ответчика и других лиц, отстаивающих свои интересы. Организационной формой в РФ выступают коллегии адвокатов.

В соответствии с Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре:

Адвокатская деятельность — это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе людьми, получившими статус адвоката, в установленном порядке физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Она не является предпринимательской деятельностью. Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая работниками юридических служб органов государственной власти и местного самоуправления, нотариусами, патентными поверенными (за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат), индивидуальными предпринимателями либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

Деятельность адвокатуры основана на принципах законности и равноправия адвокатов.

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, финансируют адвокатов,

оказывающих юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям (АО) служебные помещения и средства связи. Каждому адвокату гарантируется социальное обеспечение, предусмотренное для граждан Конституцией РФ.

Адвокатом является лицо, получившее статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность в порядке, установленном Законом об адвокатуре.

Основная задача адвоката (адвокатуры) — оказание юридической помощи — конкретизируется в отдельных видах этой помощи, к которым относятся:

- консультации и разъяснения, устные и письменные справки по юридическим вопросам;
- составление заявлений, жалоб, завещаний, исков и других документов правового характера;
- осуществление защиты прав и законных интересов доверителей на различных стадиях конституционного, арбитражного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства.
- участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;
- представление интересов доверителя в органах государственной власти и местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях как внутри страны, так и в аналогичных органах и организациях иностранных государств;
- участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, при исполнении уголовного наказания, в налоговых правоотношениях;
- оказание иной юридической помощи, не запрещенной федеральным законом.

Адвокат принимает участие в разрешении сложных жилищных и иных гражданских дел, помогает подготавливать истцу или ответчику соответствующие документы, защищает их интересы.

Законом об адвокатуре установлено, что только адвокаты могут выступать представителями организаций, органов государственной власти и местного самоуправления в гражданском и административном судопроизводстве, судопроизводстве по делам об административных правонарушениях.

Важным является и положение о том, что юридическую помощь по вопросам права иностранного государства на территории РФ могут оказывать адвокаты данного иностранного государства, при условии их регистрации Министерством юстиции России в специальном реестре. Адвокаты иностранного государства не допускаются к оказанию юридической помощи на территории РФ по вопросам, связанным с государственной тайной РФ.

Таким образом, адвокатура представляет собой независимый правоохранительный институт, который оказывает правовую помощь гражданам и организациям. Это есть добровольное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Уровень развития адвокатуры – один из признаков реальной защищенности прав человека.

Организация адвокатуры

Сегодня организация и порядок деятельности адвокатуры в РФ регулируются принятым 1 июля 2002 года Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре. Этот закон устанавливает 4 формы адвокатских образований:

- адвокатский кабинет;
- коллегия адвокатов;
- адвокатское бюро;
- юридическая консультация.

Адвокатский кабинет — это присутственное место (присутствие) адвоката, принявшего решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально. О его учреждении адвокат направляет в совет адвокатов субъекта Федерации, членом которой он является, заказным письмом уведомление с указанием сведений о себе, месте нахождения адвокатского кабинета, порядке осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Адвокат вправе использовать для его размещения жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних. Жилые помещения, занимаемые адвокатом и членами его семьи по договору найма, могут использоваться под адвокатский кабинет с согласия наймодателя и всех совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адвокатом.

Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов или адвокатское бюро.

Коллегия адвокатов — это добровольное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Они образуются на основе добровольности по заявлению группы учредителей, состоящей из лиц, имеющих высшее юридическое образование, или по инициативе соответствующего исполнительного и распорядительного органа. Предложение об образовании коллегии адвокатов направляется в Министерство юстиции РФ, которое при согласии с предложением представляет его в Совет Министров (Правительство) республики, в исполнительные органы края, области, города для утверждения и регистрации.

В РФ действуют республиканские (в автономных республиках), краевые, областные и городские (в Москве и Санкт-Петербурге) коллегии адвокатов. С согласия Министерства юстиции, когда это необходимо для оказания юридической помощи гражданам и организациям, могут образовываться межтерриториальные и другие коллегии адвокатов. Коллегии являются юридическими лицами, имеют печать и штамп с обозначением своего наименования.

Учредителями и членами коллегии могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр. Коллегия адвокатов действует на основании устава.

Устав коллегии адвокатов должен содержать сведения о ее наименовании и месте нахождения, предмете и цели деятельности, источниках образования имущества и направления его использования, порядке управления, внесения в устав изменений, дополнений, реорганизации и ликвидации коллегии.

Коллегия адвокатов считается учрежденной с момента ее регистрации. Отказ в регистрации может быть обжалован в суд. Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории РФ, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства. Адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в филиале, являются членами коллегии адвокатов, создавшей соответствующий филиал. Сведения об адвокатах филиала, в том числе созданного и на территории

иностранного государства, вносятся в региональный реестр того субъекта РФ, на территории которого учреждена коллегия.

Адвокаты вправе самостоятельно решать все повседневные вопросы, относящиеся к организации и деятельности коллегий. Это выражается в наличии таких органов управления, как общие собрания (конференции) членов коллегии адвокатов, президиумы и ревизионные комиссии.

Общее собрание (конференция) членов коллегии является высшим органом. Оно созывается не реже одного раза в год. Все вопросы общим собранием (конференцией) решаются большинством голосов адвокатов, участвующих в голосовании.

Президиумы – исполнительный орган, избирается общим собранием членов коллегии адвокатов тайным голосованием сроком на 3 года. Президиум открытым голосованием избирает из своего состава председателя президиума и его заместителя (заместителей).

Ревизионные комиссии – контрольно-ревизионный орган, избирается общим собранием членов коллегии адвокатов тайным голосованием сроком на 3 года. Комиссия проводит ревизии финансово-хозяйственной деятельности президиума коллегии адвокатов и юридических консультаций.

С самоуправлением коллегий адвокатов тесно связана независимость адвокатуры от суда, прокуратуры, органов дознания, т. е. тех органов, с которыми адвокаты сталкиваются при осуществлении профессиональной функции. Независимость адвокатуры обеспечивается самоуправлением, не допускающим вмешательства суда, прокуратуры, органов дознания во внутренние дела коллегий адвокатов; организацией коллегий адвокатов по территориальному принципу, а не при судах; недопущением возложения на суд и прокуратуру функций государственного руководства адвокатурой.

Независимость адвокатуры вовсе не означает полного отсутствия государственного руководства ее делами. В настоящее время с коллегиями адвокатов сотрудничают исполнительные органы субъектов Российской Федерации, в том числе и органы юстиции.

Коллегии адвокатов обеспечиваются собственными средствами, образуемыми из сумм, получаемых за оказание юридической помощи. Часть этих средств идет на оплату труда адвокатов, а часть (не более 30% от всей суммы) — на общие нужды

коллегии: на уплату взносов по социальному страхованию, оплату отпусков, оплату юридической помощи, оказываемой гражданам бесплатно, оплату труда стажеров, содержание аппарата управления коллегии, а также на другие нужды, определяемые общим собранием. Доходы адвокатов подлежат налогообложению.

Адвокатское бюро — это типичная форма взаимоотношений некоммерческого партнерства между адвокатами-партнерами, обязавшихся соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме, в котором указываются: срок его действия; порядок принятия партнерами решений; порядок избрания управляющего партнера и его компетенция; иные существенные условия. Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Им же заключается соглашение об оказании юридической помощи с доверителем от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В этих доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами, которые доводятся до сведения доверителей и третьих лиц. Адвокатское бюро может быть преобразовано только в коллегию адвокатов.

С момента прекращения партнерского договора независимо от оснований прекращения, предусмотренных в Законе об адвокатуре, его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц. При выходе из партнерского договора одного из партнеров он обязан передать управляющему партнеру производства по всем делам, по которым оказывал юридическую помощь. После прекращения партнерского договора адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегию адвокатов либо ликвидации. Находясь, образно говоря, в состоянии «свободного полета», т.е. вне одного из установленных Законом об адвокатуре АО, адвокаты не вправе заключать соглашения об оказании юридической помощи.

Юридические консультации создаются президиумами коллегий для организации работы адвокатов по оказанию юридической помощи в районах, городах и других населенных пунктах. Юридические консультации являются основным рабочим звеном адвокатуры. Члены коллегии адвокатов входят в состав какой-либо юридической консультации и там проводят свою работу.

Юридические консультации строятся, как и вся коллегия адвокатов в целом, по территориальному принципу. По общему правилу на территории края, области,

города действует несколько юридических консультаций. Состав и местонахождение их определяются президиумом коллегии адвокатов с учетом интересов более полного и рационального обслуживания населения и с учетом его числа в том или ином районе. Если районы невелики, то может быть одна консультация на несколько районов. Численность юридических консультаций различна в зависимости от их расположения.

Во главе юридической консультации стоит заведующий, назначаемый президиумом коллегии адвокатов из числа наиболее квалифицированных адвокатов, имеющих высшее юридическое образование и необходимый стаж практической работы.

Заведующий юридической консультацией осуществляет предоставленные ему права на основании доверенности, выдаваемой президиумом коллегии адвокатов. Заведующие юридическими консультациями, в которых работают не более четырех человек адвокатов, как правило, выполняют свои обязанности без оплаты. Заведующему юридической консультацией, в которой работают более четырех адвокатов, решением общего собрания (конференции) членов коллегии адвокатов может быть установлен должностной оклад с учетом объема выполняемой работы и численности адвокатов в размере, не превышающем минимального должностного оклада народного судьи данного района.

Таким образом, в состав адвокатуры входят адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Можно сказать, что адвокатура – это совокупность юристов-профессионалов, объединенных чаще всего в коллегии адвокатов. Все АО – некоммерческие организации. Закон предоставляет каждому адвокату полную свободу выбора формы АО и места осуществления адвокатской деятельности: от частнопрактикующего – адвоката, создавшего свой адвокатский кабинет, до коллективно-партнерских отношений адвокатов, образовавших коллегия, бюро, юридическую консультацию.

Адвокатура и государство

Адвокатура служит важным инструментом укрепления связи между обществом и государством. В связи с этим необходимо расширять самостоятельность, права и ответственность адвокатуры.

Законодательно регулируя деятельность адвокатуры, государство реализует свои конституционные обязанности по обеспечению прав граждан на получение

квалифицированной юридической помощи, прежде всего в условиях их уголовного или административного преследования.

Но адвокатура в силу специфики своей деятельности и главным образом в интересах граждан должна быть максимально защищена от влияния государства, его правоохранительных структур. Баланс этих двух существенных положений не был соблюден в достаточной мере. Например, квалификационная комиссия адвокатской палаты, к компетенции которой относится прием в адвокатуру, а также рассмотрение жалоб на действия или бездействие адвокатов и как следствие — прекращение статуса адвокатов, почти наполовину состоит из представителей власти (орган юстиции, законодательный орган, суды). При этом адвокатура не имеет своих представителей, например, в тех же судебных квалификационных комиссиях. Полномочия адвоката могут быть прекращены как по рекомендации квалификационной комиссии, советом палаты, так и самим судом по заявлению органа юстиции.

Между тем особенности выполнения адвокатами своих функций таковы, что только сами адвокаты могут определить пригодность того или иного человека к данной профессии. Кроме того, возможность прекращения статуса адвоката судом объективно ставит адвоката в зависимость от судебной власти, что влечет негативные последствия, особенно в регионах, где суды при осуществлении правосудия до сих пор не вполне свободны от влияния местных властей и правоохранительных органов.

Все центральные и местные органы управления юстицией вправе издавать инструкции по вопросам деятельности адвокатуры, устанавливать порядок оказания адвокатами юридической помощи, порядок оплаты труда адвокатов и порядок организации и прохождения стажировки лицами, желающими быть принятыми в коллегию.

Так, местные Советы, их исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции:

1. на возмездной основе обеспечивают коллегии адвокатов, юридические консультации, помещениями;
2. оказывают содействие в материально-техническом обеспечении, решении жилищно-бытовых и других социальных вопросов, в необходимых случаях, предоставляют коллегиям адвокатов льготы, в том числе по арендной плате за используемые помещения;

3. осуществляют другие мероприятия направленные на обеспечение доступности юридической помощи, сотрудничают в этих целях с органами адвокатского самоуправления.

Адвокатура осуществляет сотрудничество с другими общественными объединениями юристов, другими общественными объединениями граждан в деле обеспечения законности и правопорядка, правового воспитания, изучения права применительной практики, подготовки взаимосогласованных положений по совершенствованию законодательства и другим направлениям.

Таким образом, цели адвокатуры и государства нельзя назвать противоположными - государство непосредственно заинтересовано в профессиональной деятельности адвокатов. Адвокатура выполняет значимые с точки зрения общества и государства функции.

Заключение

Адвокатура известна Российскому праву чуть более века. Ее история показывает, что на протяжении долгого времени значение адвокатуры снижалось, и она не могла найти должного законодательного регулирования. Считалось, что правосудие в нашем обществе обеспечивается лишь государственными учреждениями - судом, прокуратурой, милицией, исполнительной властью. Адвокатура, как общественная организация недооценивалась, считалась недостаточно серьезной силой для решения крупных государственных задач.

Ныне престиж адвокатуры и эффективность ее деятельности непосредственно связаны с положением человека в гражданском обществе и правовом государстве, с отношением общества к фундаментальным принципам демократии и законности.

Подкрепить растущий авторитет адвокатуры можно лишь путем повышения качества и эффективности оказываемой адвокатами помощи и полного обеспечения социального заказа на юридические услуги. Однако решить этот вопрос можно лишь в процессе создания адвокатуры качественно нового типа, основанной на историческом опыте, как самой российской адвокатуры, так и на достижениях правового регулирования в цивилизованных государствах.

Учреждение муниципальными органами муниципальных адвокатур, обеспечиваемых из средств бюджета местного самоуправления, могло бы отчасти

решить проблему оказания бесплатной юридической помощи. Муниципальные адвокатуры могли бы стать хорошей школой для выпускников юридических вузов, готовых оттачивать профессионализм за умеренное вознаграждение. Реализации этой же цели могло бы способствовать введение общественных приемных при органах власти как формы самостоятельной практики студентов и стажеров, как правило, под общим руководством профессионального адвоката. Помещения для своей работы, техническое обеспечение деятельности, расходные материалы консультации могут получать от органов местного самоуправления.

Необходимо обеспечить среди адвокатов равномерное и справедливое распределение бесплатной юридической помощи социально незащищенным слоям населения. Профессиональные ассоциации должны следить за тем, чтобы ни один адвокат не стоял в стороне от оказания юридической помощи неимущим и участвовал в ней либо непосредственно, либо вносил свой вклад в оплату труда ведущих такие дела коллег.

Наличие в государстве лиц, способных грамотно и квалифицированно оказать юридическую помощь является залогом демократического развития общества в целом.

Список литературы

1. Конституция РФ
2. Большой юридический словарь под редакцией Сухарева А.Я., Крутских В.Е. – М.: ИНФРА-М, 2004. – с.704.
3. Рысина Д.Ф. Юридические консультации. - М.: ПРИОР, 1998, - с.144.
4. Савюк А.К. Правоохранительные и судебные органы: Учебник. – М.: Юристъ, 2005. - с.464.